Проект

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации

и совершенствованию гражданского законодательства

по проекту федерального закона № 579819-8 «О внесении изменений в статью 846 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона № 579819-8 «О внесении изменений в статью 846 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Проект внесен в Государственную Думу депутатами Неверовым С.И., Костенко Н.В.

Проект предусматривает дополнение статьи 846 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) пунктом 4 следующего содержания: «банк не вправе заключать договор банковского счета с несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет без письменного согласия их законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 27 настоящего Кодекса».

В пояснительной записке к Проекту необходимость внесения изменений в статью 846 ГК РФ обосновывается отсутствием определенности в отношении необходимости получения согласия родителей для заключения несовершеннолетним от 14 до 18 лет договора банковского счета, что не способствует формированию единообразной правоприменительной практики, а также необходимостью защиты прав несовершеннолетних.

По Проекту имеются следующие замечания.

1. Проект не разрешает, а дополнительно создает неопределенность в вопросе о том, требуется ли получение согласия законных представителей для заключения несовершеннолетним договора банковского счета в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 26 ГК РФ.

Действующие положения ГК РФ не содержат прямого указания на то, требуется ли получение согласия законных представителей для заключения договора банковского счета несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет. Вместе с тем ответ на этот вопрос следует из системного толкования пунктов 1 и 2 статьи 26 ГК РФ, а также законодательства, регулирующего отношения, поименованные в пункте 2 названной нормы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 ГК РФ для заключения сделок несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет требуется получение согласия родителей. В пункте 2 указанной статьи установлены исключения, среди которых не указано заключение договора банковского счета, что означает применение к этому случаю общего правила пункта 1 статьи 26 ГК РФ о необходимости получения согласия родителей.

Вместе с тем на практике возникает неопределенность в части толкования указанных норм, связанная с тем, что для реализации несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет ряда правомочий, предусмотренных в пункте 2 статьи 26 ГК РФ, для которых не требуется получения согласия законных представителей, может потребоваться открытие банковского счета. В частности, в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 2 статьи 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителей, распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, а также вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими.

Проект, устанавливая требование о необходимости получения письменного согласия родителей на заключение несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет любых договоров банковского счета, не уточняет, относится ли оно в том числе к случаям, предусмотренным пунктом 2 статьи 26 ГК РФ, чем вносит дополнительную неопределенность в части соотношения пунктов 1 и 2 статьи 26 ГК РФ.

Действующее законодательство Российской Федерации уже исходит из того, что, по общему правилу, для заключения договора банковского счета необходимо получить согласие родителей. Упоминаемая в пояснительной записке к Проекту неопределенность в этом вопросе обусловлена не несовершенством положений ГК РФ, а является следствием недостаточной доктринальной проработки вопроса о факторах, которые обуславливают требование получения согласия родителей на сделки, совершаемые несовершеннолетними.

Ограниченная дееспособность несовершеннолетнего имеет неразрывную связь с категорией достаточной психической зрелости, которая означает, что ребенок до достижения определенного возраста не может в полной мере осознавать преимущества и недостатки используемых правовых инструментов, а также юридические последствия совершаемых им юридических действий. Это особенно актуально в случаях, когда заключаемая несовершеннолетним сделка создает для него не только права, но и обязанности, а также влечет возможность уменьшения его имущества. Сделка по заключению договора банковского счета относится к таким сделкам, поскольку, по общему правилу, предполагает плату, которую вносит клиент за то, что банк обязуется принимать и зачислять поступающие на счет клиента денежные средства, выполнять распоряжения клиента о перечислении и выдаче соответствующих сумм со счета и проведении других операций по счету. Договор банковского счета также предполагает постепенное уменьшение сумм, находящихся на счету, за счет взимания банком платы за свои услуги.

Именно эта причина (уменьшение принадлежащего ребенку имущества) объясняет необходимость получения согласия родителей на открытие договора банковского счета (пункт 1 статьи 26 ГК РФ), в отличие от заключения договора банковского вклада (подпункт 3 пункта 2 статьи 26 ГК РФ).

При этом в силу статей 834, 845 ГК РФ заключение договора банковского вклада предполагает открытие банковского счета, на который вклад будет зачислен. Следовательно, несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет может реализовать свое право на заключение договора банковского вклада только при одновременном заключении договора банковского счета. Запрет на заключение последнего без согласия родителей по сути означает также ограничение права, предусмотренного подпунктом 3 пункта 1 статьи 26 ГК РФ, что входит в противоречие с систематикой статьи 26 ГК РФ, а также идеей предоставления дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних.

2. Аналогичным образом Проект не позволяет однозначно ответить на вопрос о том, как соотносится проектируемая норма с подпунктом 1 пункта 2 статьи 26 ГК РФ, в соответствии с которым несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя, распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами.

Статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором. Работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее чем за пятнадцать календарных дней до дня выплаты заработной платы.

Конституционный Суд Российской Федерации в определениях   
от 28 сентября 2023 г. № 2543-О, от 31 марта 2022 г. № 553-О, № 552-О,   
№ 551-О, от 26 апреля 2016 г. № 769-О, от 21 апреля 2005 г. № 143-О изложил правовую позицию, согласно которой указанная норма направлена на создание условий беспрепятственного получения заработной платы лично работником удобным для него способом.

Статья 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ   
«Об образовании в Российской Федерации» устанавливает различные виды стипендий и уполномочивает государственные органы на принятие порядка выплаты данных стипендий. При этом право студента на получение стипендии путем наличных или безналичных расчетов не ограничивается.

Запрет на заключение несовершеннолетним договора банковского счета в целях получения заработной платы без согласия родителей может привести к снижению гарантий защиты прав несовершеннолетнего работника в сравнении с совершеннолетними, что не соответствует целям повышенной правовой защиты несовершеннолетних. Равный подход может быть распространен на выплату стипендий и иных доходов несовершеннолетнего.

Так, пункт 3 статьи 846 ГК РФ предусматривает открытие банковского счета на условиях использования электронного средства платежа. Именно это происходит, когда работодатель или образовательная организация обращаются в банк от имени и по поручению несовершеннолетнего работника или учащегося с заявлением об оформлении банковской карты (электронное средство платежа) для зачисления причитающихся несовершеннолетнему зарплаты или стипендии на банковскую карту.

Вместе с тем Проект затрудняет ответ на вопрос о соотношении пунктов 1 и 2 статьи 26 ГК РФ в части необходимости получения согласия родителей на заключение несовершеннолетними договора банковского счета для получения зарплаты или стипендии.

3. Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 26 ГК РФ сделка, совершенная несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

Проектируемая норма устанавливает исключение из общего правила о допустимости последующего одобрения законными представителями сделки несовершеннолетнего. Обоснованность введения подобного исключения из общего правила о последующем одобрении сделки, совершенной несовершеннолетним, вызывает сомнения, так как в известном смысле сужает пределы и порядок осуществления сделкоспособности несовершеннолетних, а также вводит дополнительное ограничение гражданского оборота.

В свете применения проектируемого пункта 4 статьи 846 ГК РФ в совокупности и взаимосвязи с абзацем вторым пункта 1 статьи 26 ГК РФ внесение в статью 846 ГК РФ предлагаемых Проектом дополнений, без решения существующих проблем, дополнительно породит проблему определения правовых последствий заключения договора банковского счета без предварительного письменного согласия законных представителей, если сделка была одобрена родителями впоследствии.

4. Проектируемая норма нарушает систематику ГК РФ и не относится к предмету правового регулирования статьи 846 ГК РФ, находящейся в положениях об отдельных договорах, а затрагивает сферу применения статьи 26 ГК РФ, поскольку касается вопроса дееспособности несовершеннолетнего (подраздел 2 «Лица» раздела 1 «Общие положения» ГК РФ).

Таким образом, проблема, обозначенная в пояснительной записке к Проекту, касается толкования пунктов 1 и 2 статьи 26 ГК РФ и не требует внесения предлагаемых изменений в статью 846 ГК РФ. Кроме того, заявленная в пояснительной записке к Проекту цель «защиты несовершеннолетних от кредитования» могла бы быть достигнута не путем установления прямого запрета на заключение несовершеннолетним любых договоров банковского счета без согласия родителей, а путем осуществления контроля за соблюдением банками действующей редакции статьи 26 ГК РФ.

x x x

Вывод: проект федерального закона № 579819-8 «О внесении изменений в статью 846 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» не может быть поддержан.

*Проект подготовлен в*

*Исследовательском центре*

*частного права имени С.С. Алексеева*

*при Президенте Российской Федерации*